

EVALUACIÓN INTERMEDIA EXTERNA

INFORME FINAL

“PROGRAMA DE INICIATIVAS CIUDADANAS”

CIRD/USAID

AWARD N° 562-A-00-01-00074-00: Civil Society

Alejandra Valdés Barrientos
Consultora Externa

Asunción, Mayo 2003

INDICE

I. INTRODUCCIÓN	2
II. EL PROGRAMA INICIATIVAS CIUDADANAS	3
1. El Programa Iniciativas Ciudadanas	3
2. Las Iniciativas	5
Ejercicio de derechos.....	5
Incidencia en Políticas Públicas	5
Reforma y/o Modernización del Estado	8
Transparencia:	8
Fiscalización y Control Ciudadano	9
Sustentabilidad/ el trabajo en Red	10
Desarrollo de Capacidades/ el espacio de aprendizaje	10
Fortalecimiento Organizacional de las Iniciativas (asociatividad).....	11
Voz Pública, el desafío de la visibilidad	12
III. Administración del Programa	14
Responsabilidad Social y Voluntarios	15
IV. Conclusiones	15
ANEXOS.....	18

I. INTRODUCCIÓN

El presente Informe de Evaluación Intermedia del Programa Iniciativas Ciudadanas es el producto de quince días de trabajo de la consultora, Alejandra Valdés Barrientos (Chile). La misión se desarrolló en Asunción entre el 5 de mayo al 21 de mayo por acuerdo con el CIRD y responde al compromiso con USAID de desarrollar una evaluación intermedia a los 18 meses de ejecución.

Este Informe responde a los Términos de Referencia acordados entre CIRD y la consultora, y responde al objetivo general de determinar los avances y aportes al desarrollo de una sociedad civil activa, desde las prácticas del Programa Iniciativas Ciudadanas y a los objetivos específicos de:

- Evaluar la capacidad para generar mecanismos en que las OSC y el gobierno participan conjuntamente en la toma de decisiones y en el proceso de reformas.
- Determinar si han aumentado las capacidades de abogacía, incidencia en la generación de políticas de reforma y control social de la gestión pública, por parte de las OSC que son parte del Programa
- Identificar los elementos facilitadores y obstaculizadores del fortalecimiento institucional de las OSC y sus grados de sustentabilidad.

Los capítulos del Informe se construyen a partir de la trayectoria analizada del Programa, el comportamiento de las iniciativas y sus resultados, con dimensiones de ciudadanía activa definidas de acuerdo a los componentes del Programa: incidencia en políticas públicas, incidencia en la Reforma del Estado, Transparencia, Fiscalización y Control de la gestión pública, Sustentabilidad/ el trabajo en Red, Desarrollo de capacidades/el espacio de aprendizaje; Fortalecimiento Organizacional de las Iniciativas, Voz Pública/el desafío de la visibilidad.

La metodología de trabajo consistió en la lectura de: los 25 proyectos de las Iniciativas¹ evaluadas en esta etapa, planes de trabajo de la entidad ejecutora, informes de los proyectos, informes de seguimiento, materiales de difusión realizados por el CIRD, registros de prensa y publicaciones de 15 Iniciativas. Además se realizaron entrevistas individuales y colectivas a representantes y destinatarios/as de la acción de 13 Iniciativas, a la Dirección del CIRD, a la Coordinación General del Programa, así como a los responsables de áreas de trabajo de la entidad ejecutora.²

Este Informe no contempla un análisis explícito del contexto nacional, se utilizó como insumo a la evaluación, la información entregada por los documentos de análisis de contexto, la lectura del debate nacional en el período electoral, la asistencia de la consultora en un debate sobre la coyuntura electoral realizada por Decidamos y recoge los análisis realizados en documentos del CIRD¹ y otras instituciones nacionales e internacionales.

Desde el trabajo de la consultora, se deja constancia de las facilidades para el acceso a la información y para el desarrollo de la misión ofrecidas por el equipo del CIRD.

Mis agradecimientos a los y las integrantes de la Fundación CIRD por su apertura y confianza con mi trabajo. Espero que este Informe contribuya a la reflexión del equipo del Programa Iniciativas Ciudadanas y que permita una aún mayor proyección de su acción a nivel nacional.

¹ Al referirse a los proyectos que integran el Programa, de aquí en adelante se les nombra como la/s Iniciativa/s

² Se adjunta listado de entrevistas y reuniones con otros actores.

II. EL PROGRAMA INICIATIVAS CIUDADANAS

Este capítulo está dividido en cuatro secciones. En la primera se señalan algunas conclusiones generales sobre el Programa de Iniciativas Ciudadanas, su posicionamiento en el escenario nacional y los desafíos generales a enfrentar. En segundo lugar, se describen las fortalezas y obstáculos que presentan las prácticas de las Iniciativas Ciudadanas en relación a: ejercicio de derechos, incidencia en políticas públicas, incidencia en la Reforma del Estado, Transparencia, Fiscalización y Control de la gestión pública, Sustentabilidad/ el trabajo en Red, Desarrollo de capacidades/el espacio de aprendizaje, Fortalecimiento Organizacional de las Iniciativas, Voz Pública y visibilidad. En tercer lugar se entregan elementos sobre la administración del Programa y por último se entregan conclusiones.

1. El Programa Iniciativas Ciudadanas

Posicionamiento

El Programa a través de sus Iniciativas está posicionado al interior de las líneas de discusión que se desarrollan en el país acerca de los procesos de participación ciudadana, incidencia en políticas públicas, descentralización, lucha contra la pobreza.

Ahora, el Programa está muy bien posicionado internacionalmente. El fortalecimiento de la sociedad civil es parte de la agenda de los Organismos Multilaterales (Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Mundial y otros) y son parte de la preocupación gubernamental, en la medida que la reflexión sobre los mecanismos de participación ciudadana en la gestión pública son un desafío para la gobernabilidad democrática, y son también parte central de las agendas de la Sociedad Civil en América Latina. Se concluye que el Programa es muy pertinente al debate y procesos de construcción de ciudadanía y de fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil.

La generación de un debate sobre las proyecciones de la sociedad civil, acuerdos mínimos consensuados y explícitos sobre la visión de desarrollo y la democracia deseada que comparten las iniciativas permitiría ampliar la visibilidad del Programa. Asimismo facilitaría enriquecer el debate sobre los espacios de negociación posibles con el Estado y el Gobierno, sobre los marcos generales de regulación de la sociedad civil, por ejemplo, en el caso de la Ley de Participación Ciudadana.

Algunos desafíos

La incredulidad y desconfianza en el sistema político de la ciudadanía paraguaya por la permanencia de estilos de gobierno “que no generan condiciones institucionales para superar la ilegalidad, los efectos de la crisis económica, la falta de legitimidad en las prácticas estatales”, entre otros factores. Sitúan al Programa Iniciativas Ciudadanas en un lugar privilegiado para fortalecer alianzas entre protagonismos emergentes de la sociedad civil y actores no gubernamentales con trayectoria de acción social y política en el país.

Por otro lado, los efectos de la crisis de confianza en el sistema político y el posicionamiento del Programa, le plantean al Programa el desafío de generar articulaciones entre los actores de las Iniciativas y otros actores reconocidos de la sociedad civil, para posibilitar y potenciar debates públicos sobre la proyección de la ciudadanía organizada en el concierto político nacional.

Vinculado a lo anterior, el Programa tiene un papel que jugar en lo que respecta al debate público sobre los aprendizajes en la construcción y proyecciones de la sociedad civil en el país y en ello se juegan los caminos que hagan las iniciativas para encontrar *claves democratizadoras*³ que sean de utilidad para el fortalecimiento de la sociedad civil.

Reconocimiento de capacidades

De otra parte, el hecho que el CIRD sea reconocido en el ámbito político por sus capacidades institucionales, debería ser un atributo relevante para que el Programa gane un lugar destacado como referente experto en temas de desarrollo de ciudadanía en algunas esferas del acontecer nacional, lo que demanda un esfuerzo más allá de la administración del Programa y el control de sus recursos e implica desarrollar una agenda para la sistematización de las prácticas, levantar los procesos metodológicos de las iniciativas más relevantes, reconocer la acción de actores específicos, entre otros, jóvenes, mujeres, campesinos, etnias, voluntariado y visibilizar los aprendizajes y características específicas que tienen sus acciones.⁴ De esta forma, incidir en tanto Programa en el debate y posicionamiento de la agenda de la sociedad civil desde su diversidad y de los mecanismos necesarios⁵ para su fortalecimiento.⁶

El Programa o PAIC, se refiere a la acción de la unidad ejecutora y a la capacidad de apoyar acciones de la sociedad civil, pero también a la creación de un espacio para el desarrollo de alianzas con las ONGs, con trayectoria y posicionamiento público para levantar contenidos y espacios de debate sobre los problemas que afectan el quehacer nacional. Por ejemplo, entre los debates necesarios está el de la relación ciudadanía, estado, mercado en el contexto de la globalización y como es, será o debiera estar involucrada la sociedad civil en el marco de los acuerdos internacionales.

³ Las claves democratizadoras serían los elementos que innovan culturalmente y que pueden ser replicables en el quehacer de otras organizaciones

⁴ Cito el caso de estos actores, ya que representan ámbitos en que existe agenda internacional, mecanismos institucionales, redes de la sociedad civil e intergubernamentales, que han potenciado acciones y que han generado instrumentos de incidencia en políticas públicas, seguimiento y control ciudadano, que pueden ser leídos y traspasados a estas iniciativas por sus representaciones.

⁵ Me refiero al debate del Proyecto de Ley sobre Participación Ciudadana

⁶ Las acciones correspondientes a esta tarea deberían estar contempladas en el proyecto de continuidad.

2. Las Iniciativas

Una importante constatación es que el Programa es reconocido como un instrumento de apoyo y fortalecimiento a las trayectorias de un número importante de organizaciones ciudadanas de la sociedad civil y como un mecanismo de apoyo que no busca crear nuevas organizaciones, sino que reconoce la historia de la sociedad civil en Paraguay. Otra cosa, es que acoge algunos consorcios o alianzas que se gestan para postular al Programa y como se gestionan esas alianzas determina el éxito de la iniciativa. Reconocimiento de trayectoria e historia y alianza son una primera clave de éxito del Programa.

Ejercicio de derechos

En general, las iniciativas son proactivas en la consecución de los derechos y muestra una importante diversidad de acciones en el campo de los derechos humanos, derechos económicos, sociales y culturales, y más allá de la construcción de búsqueda de ciudadanía formal, muestra un amplio campo de acción por la consecución de derechos, su ejercicio, como una forma de superar desigualdades, inequidades, discriminaciones y exclusiones presentes en el país.

En este ámbito, hay un importante desafío de elaboración para el Programa, que el de vincular la acción de las iniciativas en el campo de los derechos a la agenda legislativa y a la agenda internacional. Esto quiere decir, el desarrollo de sistematización de la información sobre los convenios y acuerdos internacionales de carácter vinculante, a los cuáles responden las iniciativas y que el Gobierno paraguayo ha firmado compromisos. Por ejemplo, la acción de Global Infancia, que vincula su acción a la Convención de Derechos de la Niñez y la Infancia y su vinculación con la legislación nacional.

Incidencia en Políticas Públicas

En este componente de incidencia, la visión sobre las acciones desarrolladas por las Iniciativas muestran resultados muy relevantes, ya que una parte importante de ellas tienen acciones de políticas públicas implementadas, lo cual se expresa en normativa legal promulgada y la existencia de mecanismos institucionalizados, tal es el caso entre otras, del Consejo Local de Salud, que tiene responsabilidad en la administración de las finanzas del Centro de Salud de FRAM y que conlleva una importante aporte al proceso de descentralización del sistema de salud.

En el ámbito de la Reforma de Educación, se integra a la Comisión de Seguimiento de la Reforma Educativa el Movimiento por la Obtención de Bienestar Estudiantil MOBE, constituido por estudiantes secundarios, quienes tienen un amplio marco de interlocución con propuestas educativas, con parlamentarios y con la Ministra de Educación. Este seguimiento contiene criterios de asignación y ejecución del Presupuesto General de la Nación y del gasto en educación. Si bien, este año no se pudo ampliar este presupuesto, al menos no disminuyo y lo importante es que se reconocen capaces de generar un mecanismo de incidencia que es, a su vez, reconocido por la autoridad ministerial.

También en el ámbito de derechos a la educación, se incorpora como integrante consultivo a la Comisión de la Reforma de la Educación Indígena, una representación de la Asociación Mbya Ñoguerói Pavei, quienes han desarrollado vínculos con la Dirección General de Estadísticas y

Censos, recibieron capacitación como encuestadores censales, supervisores de área censal y responsables zonales a varios de sus integrantes, lo que permitió la recopilación de información sobre la población indígena, teniendo como dato preliminar, que sólo en el Departamento de Caaguazú viven más de 7000 personas originarias, revirtiendo las cifras del Censo de 1992, que planteaba que en todo Paraguay habían 4772. Esto es la base para cumplir con el objetivo de promover la inclusión de la problemática indígena en la política pública y de allí su relevancia. Más aún para la agenda ciudadana en el próximo período presidencial, en que si se cumple la propuesta de reformas constitucionales, podría implicar pérdida de derechos indígenas; de allí la importancia de sostener el apoyo de esta iniciativa.

Entre otros mecanismos de políticas implementadas podemos ver que Global Infancia esta trabajando en tres Consejos Municipales de la Niñez y Adolescencia, en Caacupé, Cordillera y Asunción Central como un esfuerzo por poner en marcha el Sistema Nacional de Protección y Promoción Integral de la Niñez. Este esfuerzo es el desarrollo de un modelo de intervención para replicar en otros Departamentos del país y esta sujeto al nuevo Código de la Niñez, de la Infancia y la Adolescencia, Ley 1680/01. Esta práctica tiene que ver por una parte con la sostenibilidad de la política y conlleva un interesante arreglo institucional en la medida que implica la participación de organizaciones de niños, niñas y adolescentes dentro de los mismos Consejos. Esto implica la constitución de un nuevo actor social que desafía a las OSC a apoyarlo en el desarrollo de capacidades para incursionar en la esfera pública.

También se han implementado Secretarías de Juventud instaladas en los municipios de Luque, Itaugua, Aregua y San Bernardino por Jóvenes en Torno al Lago, que son apoyados por una alianza de 7 ONGs y que logran generar alianzas con todas las instancias de jóvenes del PAIC. Y sus correspondientes mecanismos de control social y como son los Consejos Locales de Jóvenes en los cuatro municipios. Esta es una de las experiencias más relevantes del Programa y al igual que el MOBE aporta una refrescante esperanza sobre el futuro de la sociedad civil en el país.

Acciones de políticas públicas en proceso

La promoción de la Ley del primer empleo juvenil que es producto del lobby de Parlamento Joven, cuenta actualmente con media sanción. En este proceso, le compete a la organización seguir monitoreando el proceso legislativo y hacer el lobby correspondiente para su logro.

El logro de la propuesta de Transparencia Paraguay de Ley de Contrataciones Publicas (Ley 2051) promulgada por el ejecutivo, si bien tiene problemas para su instalación, lega a la Iniciativa el reto de dar seguimiento a la generación del mecanismo institucional que la hace efectiva, de identificar cuál es el mecanismo ciudadano que se crea para su control y cuál es el instrumento de monitoreo de su cumplimiento utilizado por la ciudadanía. Por ejemplo: si existe o no visibilidad de compras del Estado en base de datos, si se publican las licitaciones y se avanza en transparencia pública, etc.

Por otra parte, encontramos una serie de Iniciativas que tienen niveles de incidencia incrementados en el período, que aún con sus debilidades es importante nombrar. Tal es el caso de la participación de SERPAJ en la Mesa Interinstitucional convocada por el SENADO, para dar seguimiento a casos de muerte de niños soldados ante la OEA. Constituida por FFAA, Senado, Diputados, Centro de Estudios por la Justicia, AFABISEM, Fiscalía de Derechos Humanos. Sostenida la acción organizacional por el aporte del PAIC, realizan visitas

fronterizas y seguimiento de casos, mantienen una base de datos e instalan un Centro de Documentación sobre la temática. Han tenido dificultades para la instalación de los Observatorios Ciudadanos de las Fuerzas Armadas, pero se encuentran en camino de construir alianzas que les permitan hacer este monitoreo en el contexto de otras temáticas sectoriales, como por ejemplo, seguimiento del sector salud.

En el campo de la planificación urbana, encontramos la participación en la conformación de Planes Maestros de Asunción para influir en el Proyecto Franja Costera, con la participación de Coordinadoras de pobladores que habitan los terrenos de la Bahía de Asunción. Este trabajo que es parte de la acción del Comité de Iglesias para Ayudas de Emergencia, CIPAE, logra instalar una Mesa interinstitucional en la Municipalidad de Asunción que tiene como objetivo negociar con las sanitarias, en el contexto del Proyecto Franja Costera, pero aún participan sólo los técnicos y no se institucionaliza oficialmente. El seguimiento de esta experiencia es de gran interés en la medida que es un campo de la planificación urbana y de la política social, en que hasta ahora, se ha actuado con recursos escasos y sin la generación de espacios de interlocución entre ciudadanos y actores públicos.

En el ámbito local, la implementación en Luque de Censos de niños y adolescentes en trabajo informal, realizado por representantes de “Jóvenes en torno al Lago”, en alianza con Global Infancia, se traduce en enriquecimiento de la información de la situación de la Infancia y en una base para el desarrollo de políticas municipales hacia este actor.

De otra parte, encontramos la incidencia en la planificación municipal, con Planes Locales, en el caso de los Municipios de Fernando de la Mora y de San Lorenzo, ambos con perspectiva de género, producto del trabajo de Mujeres por la Democracia y que pueden ser un importante insumo para el trabajo de incidencia en instrumentos de planificación municipal, para otros proyectos del PAIC-USAID. El desafío en este caso, es elaborar el instrumento de monitoreo ciudadano de su cumplimiento y registrar los instrumentos de gestión pública que emanen de esa práctica.

Por otro lado, la generación de la Audiencia Pública en Repatriación, como un mecanismo de rendición de cuentas del período 2002, se transforma en instancia de diálogo social cuyos insumos son los recursos con que cuenta el Municipio y los problemas diagnosticados por las organizaciones sociales.

En el caso del MOBE, intervienen en la ejecución mensual del rubro “vaso de leche”, en el caso de Ñeembucu y son los coordinadores departamentales los que interlocutan con Gobernadores e Intendentes, teniendo logros en algunos casos.

Es claro la capacidad de incidencia desarrollada por estas Iniciativas y si bien hay otras no recopiladas por esta evaluación, muestran en su parcialidad, el logro del objetivo y la importancia del apoyo del PAIC-USAID a estas iniciativas. Sin embargo, hay varias iniciativas que planteados sus objetivos de incidencia aún no lo logran, como es el caso de Esco-Chaco, que es lamentablemente la poca evolución de la Iniciativa y su falta de incidencia en el ámbito de la seguridad alimentaria, más complejo aún, cuando las capacidades organizacionales de las instituciones que conforman esta alianza son reconocidas por su capacidad técnica y los recursos que despliegan a nivel local.

Reforma y/o Modernización del Estado

Entendiendo que este es un difícil campo de incidencia, sobretodo por no estar consensuado el concepto de Reforma del Estado entre los actores sociales y políticos del país, lo que se repite entre los distintos actores del PAIC; se abre un campo de análisis para la Entidad Ejecutora del PAIC, que debiera promover una discusión para definir campos de acción en este ámbito y abrir un debate con las Iniciativas para consensuar términos de la participación ciudadana en el proceso de Reforma.

La participación en procesos de descentralización esta dada por las iniciativas en dos ámbitos, uno el que promueve Ciudadanos por la Reforma y que ha elaborado un anteproyecto de la ley de descentralización, donde la acción de difusión y desarrollo de instancias para la discusión ciudadana del proyecto han sido escasas. Cabe destacar que la estrategia de debate de los candidatos presidenciales en televisión, como forma de “revivir” el tema y que la ciudadanía no lo vea solo como la privatización de servicios públicos no es suficiente para el logro de objetivos del proyecto de esta Iniciativa. Por la importancia del tema, se sugiere darle seguimiento al monitoreo comprometido por la Iniciativa y definir que ámbitos de acción habría que fortalecer.

Otro de las acciones para impulsar procesos de reforma del Estado, y que es parte de la agenda política de las mujeres articuladas en la Red de Mujeres Municipales y la Red de Mujeres Políticas, es en el campo de la descentralización con perspectiva de género. Tiempo Nuevo instala su trabajo en Guayras, Villarrica, Benjamín Villa Hayes, Chaco y Asunción Central, Fernando de la Mora, Limpio y Aregua, vinculando procesos de formación e incidencia en políticas municipales y logra instalar algunas transformaciones a partir de Minutas (anteproyecto de ordenanza municipal) trabajadas con las Concejales. Esto produce resultados concretos, por ejemplo: la creación de la Secretaria de la Mujer en Benjamín Aceval; la iniciativa ciudadana en Jataiti, la Comisión de Reforma del Estado en Limpio.

Transparencia:

En un esfuerzo por generar mecanismos de rendición de cuentas, IDEA, realiza un trabajo con el Parlamento e impulsa una página Web desde el Parlamento. La que logra recursos para ser sostenida por el Parlamento. Esta página incorpora antecedentes de proyectos de ley, vitae de los parlamentarios y sus propuestas de ley. Su objetivo es que la ciudadanía acceda a la información que emana de la Cámara de Diputados.

Otro de los aportes interesantes en la búsqueda de transparencia de la acción pública y la generación de mecanismos de denuncia de la corrupción es la desarrollada por las Contralorías Ciudadanas, quienes tienen como misión fortalecer su red y su acción en este período. Se han creado 9 nuevas Contralorías y se logrará el objetivo planteado por la Iniciativa este mes. La Red esta conformada por 26 Contralorías. Se observa una importante interacción con las organizaciones del PAIC. No ha sido posible identificar las acciones de denuncia o si llevan casos emblemáticos a nivel local que puedan trascender al nivel nacional.

Las Contralorías ciudadanas permiten la generación de articulaciones con las Municipalidades, para que estas puedan institucionalizar su acceso a la información. Es el caso de Villarrica en que hacen convenio con el Intendente Municipal, para transparentar la acción municipal y hacer

rendición de cuentas públicas. La existencia de esta red posibilita generar condiciones en la sociedad civil para el control ciudadano de la gestión pública.

En esta dimensión de ciudadanía activa se puede evaluar como altamente relevante la campaña para la inscripción de jóvenes en los registros electorales, realizado por Juventud que se mueve. JQM En este sentido, se observa una suma de esfuerzos ciudadanos por lograr construir en el país un sistema electoral que refleje la voluntad ciudadana en la elección del Presidente de la República y que muestre que es un sistema competitivo. En este sentido, JQM, aporta al fortalecimiento de la ciudadanía activa, con un indicador de democratización importante al conjunto del Programa.

Fiscalización y Control Ciudadano

La dimensión ciudadana de control social y transparencia es una de las más escasas en el comportamiento organizacional de la sociedad civil y aparece en general, en casos de carácter mediático. Las experiencias como las contralorías ciudadanas y otras instancias creadas por la sociedad civil son expresiones de la presencia de ciudadanía activa en el control social de la gestión pública. Ahora es importante diferenciarlas de los espacios de rendición de cuentas que son parte de las obligaciones estatales y que si bien deben ser promocionadas por la ciudadanía, no son su tarea fundamental.

Junto con la creación de la Audiencia Pública Ko'eju, impulsó la creación de una Comisión de Seguimiento en que participan las OSC de Repatriación. Esta tiene como misión el control de los recursos públicos y el control del presupuesto 2003, en que estarán integrados los Royalties de Itaipú que administra la Municipalidad.

Otra muestra de control y seguimiento al presupuesto de defensa proyectado, lo realiza SERPAJ y que dadas las dificultades para la instalación de los Observatorios Ciudadanos, avanzan en el desarrollo de alianzas con otras OSC, para desarrollar estrategias en que el seguimiento del presupuesto y la acción de defensa pueda realizarse en un marco más amplio. En este sentido, se hace necesario que desde esta iniciativa se impulsen un seguimiento de la práctica organizativa de los objetores de conciencia, que de cuenta de la conformación de una red ciudadana de control y fiscalización, y que avance en canales de denuncia, como también en dar cuenta de sus logros.

Entre las formas interesantes de implementar acciones propositivas, esta la implementada por Tiempo Nuevo en la Municipalidad de Limpio, donde se crea un "Buzón de iniciativas" en la Biblioteca de la ciudad, el que se abre semanalmente, se ordenan las propuestas por temas y se trabajan con las autoridades municipales para su consideración.

En este ámbito se crean dos instrumentos de jóvenes que son relevantes porque en sí mismos se convierten en fiscalizadores de la gestión pública, pero que por su cohesión se transforman en instancias relevantes de fortalecimiento de sociedad civil. El primero es el logro de MOBE de crear la FENAES, Federación Nacional de Estudiantes Secundarios, y el segundo es la creación de 11 Redes Departamentales de Juventud que se Mueve.

En síntesis observamos dos campos metodológicos en el campo del presupuesto público, el primero vinculado a la generación de información para dar a conocer a la ciudadanía como

funciona el presupuesto municipal y, el segundo, es el seguimiento de presupuesto para comprobar su asignación y gasto.

Sustentabilidad/ el trabajo en Red

El Programa y los distintos espacios de formación creados facilitan el inicio de nuevas alianzas, existe un gran impacto de la acción en consorcio de ONG's, lo que tiene como efectos el aumento de su presencia pública.

En este componente se observan la difusión en la Red de Iniciativas de una importante cantidad de publicaciones, leyes, mecanismos y análisis de presupuesto, de planes locales, directorios, etc.ⁱⁱ Algunas de ellas, como el Manual de Municipalidades de Sumando, es reproducido en mayor número para ser utilizado por la Red de Contralorías. Asimismo, la articulación entre jóvenes es muy frecuente y se han ido produciendo convocatorias comunes entre las iniciativas.

La Red de iniciativas es un espacio a trabajar y profundizar su acción. La reflexión en Red es aún incipiente y no se puede quedar en la oferta de actividades de capacitación propuestas por el CIRD, ya que efectivamente el capital con que cuenta esta Red es mucho más que eso y se recomienda aprovecharlo. En este sentido, hay que dar paso al aporte que pueden realizar desde sus experiencias las distintas iniciativas, tanto entre ellas, como en actividades realizadas en conjunto con la Coordinación del Programa.

En este ámbito existe un desafío de liderazgo para el CIRD, de reflexión interna sobre su rol en esta Red y de asumirse como un actor que puede contribuir con sus capacidades reflexivas a la Red, tanto como otras de las iniciativas que la constituyen.

Desarrollo de Capacidades/ el espacio de aprendizaje

Si bien, las iniciativas comparten un importante número de acciones de formación en temas de gestión pública, liderazgo e información sobre leyes y ordenanzas, se requiere ver los grados de intensidad de estas prácticas. Por ejemplo, si bien el Programa de Sumando realiza una importante labor de difusión sobre la acción municipal, e incluso ha publicado un Manual que ha sido reproducido para otras iniciativas, el número de destinatarios/as de la acción es demasiado grande para el tiempo de desarrollo de la Iniciativa y para una transferencia real de información y conocimientos por parte de los/as destinatarios/s de la acción. En este sentido, se recomienda impulsar una reflexión con las Iniciativas que proponen intervenciones educativas, sobre metodologías y formas de intervención, para poder explicitar en conjunto, cuáles son de información, cuáles son de sensibilización y cuáles de desarrollo de capacidades y habilidades que permiten afirmar la existencia de aprendizajes.

Las acciones masivas que realizan algunas iniciativas son importantes ya que instalan conceptos generales o propuestas de modo general. Pero los aspectos de formación sobre los liderazgos individuales y colectivos necesarios para que se lleven esas propuestas a la práctica, requieren de procesos de aprendizaje de carácter intensivo, en que se aborden diferentes temáticas, que articulen acción y conocimiento.

Un desafío para el Programa es reflexionar sobre el desarrollo de los espacios de formación y avanzar en un trabajo más directo con las iniciativas, a su vez que se deben precisar “necesidades de aprendizaje diferenciadas”, ya que no es lo mismo trabajar en instancias de

formación con campesinos con escolaridad baja y que están en el nivel de las necesidades básicas y de desarrollo organizacional en la demanda, que convocar a espacios de aprendizaje a integrantes de ONGs con trayectoria, con niveles de incidencia social significativos o que la práctica de lobby o control social son parte de su acción cotidiana.

No es posible evitar el hecho que cuando el CIRD convoca a una actividad de formación, que si bien puede actuar como una excusa para la conformación de la Red, sigue siendo el organismo que asigna, distribuye y controla los recursos, por tanto no se pueden medir por asistencia a los eventos sus éxitos. Sólo se medirá si es que aumentó la demanda de cursos, cosa que hasta ahora no se ha evaluado. Por otra parte y de acuerdo a las evaluaciones que hacen las Iniciativas se requiere procesar las evaluaciones de cada actividad, escuchar las opiniones sobre el Centro de Eventos en que se realizan. Se requiere superar el desarrollo de capacidades sólo a los representantes de las Iniciativas, si es que no se asume que lo que se está potenciando son solo las dirigencias y/o liderazgos de las Iniciativas.

El espacio de aprendizaje como parte de la acción en red, debe ser realmente participativo, para lo cual se debería apostar a intervenciones por territorios y por actores, así como a espacios virtuales (e-learning), los que no podrán suplantar la necesaria acción presencial, ya que la Red se construye en el cara a cara. Además para incorporar temas que no son parte de la experticia de los agentes del CIRD, sería interesante la creación de un Banco de Educadores en la red, que permita fortalecer la acción, al igual que sería extremadamente atractiva la acción en red para intercambiar metodología educativa en educación de adultos. Por ejemplo, en temas de género, puede haber un apoyo real de las integrantes de Tiempo Nuevo, debido a que algunas de sus integrantes ocupan un rango de expertas en la temática a nivel nacional y latinoamericano.

La Red del PAIC, estará marcada por la dirección del CIRD, y de su gestión dependerá si se transforma en líder de la iniciativa. Eso implicará que efectivamente las contrapartes sean pares en la acción conjunta y puedan definir acciones de manera conjunta, se deleguen responsabilidades ante tareas no previstas en las agendas individuales y de esa forma se potencie la acción en Red. De lo contrario permanecerá sólo como una instancia de acción de contrapartes, sin objetivos comunes y sólo asociados a recursos comunes.

Fortalecimiento Organizacional de las Iniciativas (asociatividad)

El desarrollo de capacidades para el desarrollo organizacional se expresa de manera diferenciada en las Iniciativas del Programa y se observa que todas aportan al aumento de conocimiento y habilidades en este plano. Sin embargo, en la diversidad de experiencias existen diversas formas de entender los procesos de liderazgo y el ejercicio del poder. Ello se expresa en Iniciativas en que sus integrantes actúan en paridad en la toma de decisiones y otras que son más dependientes de la dirección de la iniciativa, tal es el caso de las Iniciativas vinculadas a institucionalidades de la Iglesia Católica, como son: Paraguay Jaipotava o Parlamento Joven, en que no son los integrantes de la iniciativa en su conjunto quienes toman las decisiones o controlan el proceso del proyecto. Esto es especialmente visible en el caso de Parlamento Joven, que se expresa como una organización dependiente de Paraguay 2008 y que no conoce los términos de la relación administrativa del proyecto, salvo en relación a las actividades que desarrolla. Por otra parte, tampoco los directivos de Parlamento Joven, muestran una autonomía discursiva de lo que es el discurso de su Director. Esto se podría explicar por la presencia de proyectos que buscan fortalecer liderazgos individuales con valores éticos, que influyan en distintos ámbitos sociales y que no se conforman en liderazgos colectivos. Lo que no

necesariamente es útil al objetivo del PAIC, de fortalecer la sociedad civil. En ese sentido, Parlamento Joven tiene un desafío de autonomía⁷ y de definir la participación en la toma de decisiones de su proyecto.

Por otra parte, encontramos iniciativas con fuerte fortalecimiento de liderazgos individuales con referencia a colectivos en desarrollo, que son los más interesantes, que es caso de Jóvenes en torno al Lago. Por otro lado, los liderazgos de opinión también tienen su lugar, lo importante es que si logran proyectar y/o desarrollar fortalezas colectivas en pos del fortalecimiento de la acción colectiva de la sociedad civil, valga la redundancia.

En general hay un claro proceso de presencia pública en estos liderazgos, con claros procesos o trayectorias de presencia pública. Todos tienen proyecciones y tienen claro lo que significa su poder y su participación para el desarrollo de sus organizaciones y para sus comunidades y son capaces de transitar desde la historia de su participación a la historia colectiva y auto administran su circulación por instancias de poder.

Un campo que está asociado con el trabajo en red, es la oportunidad que otorga el PAIC, para el reconocimiento de posiciones diversas y generar espacio para enfrentar intereses diversos. Pero es aún un campo de desafíos para aumentar las fortalezas organizacionales.

Un elemento que es de extraordinaria importancia es el desarrollo de identidad y pertenencia que suscita el PAIC, sobretodo en las organizaciones de jóvenes. Hay un número importante de opiniones vertidas durante esta evaluación, que dicen que les “hace sentirse parte de algo más grande” y “que puede promover realmente cambios”.

Por otro lado, las opiniones que expresan confianza sobre la gestión del CIRD, son importantes, ya que además reconocen algunas de las ONGs de igual trayectoria en el ámbito socio-político, que se han acercado en pos de resolver los problemas de participación. Es fuerte el reconocimiento de las capacidades técnicas del CIRD y de la confianza en la gestión de los recursos.

Voz Pública, el desafío de la visibilidad

Voz pública se refiere a las acciones o mecanismos no estatales desarrolladas por las Iniciativas que relevan ante la opinión pública nacional o local uno o más campos de derechos, cumpliendo un papel en la configuración de un "espacio público", de un "foro" nacional o comunal. Este tipo de acciones se considerarán ligadas al fortalecimiento de sociedad civil cuando se realicen con participación de las entidades estatales y por tanto, esta cumple el papel de fortalecer a la sociedad civil, en la medida que configuran elementos democratizadores de la sociedad. Por otro lado, la visibilidad se representa en las acciones de las Iniciativas para difundir y mostrar su acción en distintas acciones mediáticas, en pos de incorporar temáticas de preocupación general o de incorporar temáticas emergentes al debate.

En la medida que el CIRD es una ONG con trayectoria en el país y con reconocimiento sobre sus capacidades institucionales, el PAIC viene a aumentar su visibilidad y a posicionarlo en el

⁷ Se entiende autonomía como la capacidad de actuar diferenciándose del otro, posicionando sus respectivos poderes individuales y a partir de allí desarrollando acciones con el otro. En el sentido de la construcción del derecho hablamos de sujetos de derechos que dejan de ser mediadores de los otros.

escenario nacional como un actor de la sociedad civil, que expresa voluntad política por cohesionar voluntades de distinto cuño.

Ahora su estrategia comunicacional si bien hasta ahora presenta consistencias, con los esfuerzos realizados a través de talleres de comunicación para fortalecer la acción de las iniciativas, presencia en eventos y con la difusión de las acciones del PAIC a través de la prensa escrita⁸, presenta el desafío del seguimiento vinculado a la gran expresión de presencia mediática de una gran parte de la Iniciativas.

Algunas de las iniciativas cuentan con una consistente estrategia comunicacional, como es el caso del MOBE que tienen una política de medios en permanente evaluación, tienen lista de medios actualizada, un programa de radio semanal y reconocidos sus adversarios y aliados entre los medios de comunicación.

Por otra parte, las iniciativas desarrollan diversos programas en las radios locales, que cumplen con el objetivo de difundir sus prácticas y fortalecer su acción, cumpliendo con el desarrollo de visibilidad y voz pública. Es el caso del Programa de Radio Centenario en Caaguazú, que desarrolla la Asociación Mbya Ñogueroi Pavei, con periodicidad semanal, dirigido por los integrantes de la organización para tales efectos y que democratiza la presencia informativa, por ser el primer programa en que hacen oír su voz en el país, además de servir de nexo informativo a las distintas comunidades guaraníes.

En esta dimensión también se expresa la presencia radial de los agricultores agrupados en la Asociación Ko'eju, quienes tienen un programa en la Radio Taype de Caaguazu y difunden su acción y los problemas que enfrenta su Departamento. O se expresa en pintacalles, pasacalles y distintas formas de difusión en todas las iniciativas.

El vínculo actual de algunas Iniciativas del mundo laico, con la Asociación paraguaya de Radiodifusión Comunitaria, puede ser un importante canal de visibilidad y voz pública. Y presenta el reto de generar programas para distribuir a través de este tipo de redes.

Por otro lado, las acciones hacia medios de comunicación, por parte de las iniciativas en el contexto electoral, ha sido una importante muestra de fuerza civil, de mostrar capacidad de control sobre el proceso eleccionario y de búsqueda de incidencia en el proceso eleccionario. Las estrategias propuestas muestran una variedad de acciones que va desde lo realizado por las alianzas de las iniciativas con la red de radios comunitarias, que implementó programas en todo el país. Los paneles de candidatos promocionados por Ciudadanos por la Reforma, Foro por la Libertad de Expresión y PNUD.

Estas prácticas de comunicación demuestran el compromiso con la difusión de las acciones y la búsqueda de influencia y de protagonismo. De otra manera, el Programa tiene su propio mecanismo de difusión de las Iniciativas, ⁱⁱⁱ el cual tiene como desafío aumentar su periodicidad y transformarse en un canal de información sistemático hacia otras organizaciones de la sociedad civil y ser un instrumento de difusión hacia los distintos canales estatales. Ahora bien, para ello tiene que mantener un formato que permita dar continuidad a la lógica de redes y de intercambios entre experiencias ciudadanas, lo que estaba instalado de manera ejemplar, en el número de diciembre con las identificaciones de cada experiencia.

⁸ Sólo se revisó información de prensa escrita vinculada a la entidad ejecutora y a la registrada por las iniciativas.

En este campo, el desarrollo de la página Web del Programa, debe ser más intencionado hacia la visibilidad de la acción de la sociedad civil, expresada en estas y otras Iniciativas y debiera contener la difusión de las publicaciones del Programa, la convocatoria a eventos, un directorio, links a otros portales y páginas del Programa y alianzas, etc. Y lo más importante cautelar que sea de fácil acceso para equipos y conexiones en lugares apartados de Asunción.

Desafío para el Programa, es que en la medida que ya existe un registro del PAIC y de muchas de las iniciativas de su aparición en medios, sería hacer un seguimiento de prensa y de esa manera poder proyectar un monitoreo de medios y el análisis de sus efectos en el público de los mismos sobre los cambios en la percepción de la sociedad civil.

III. Administración del Programa

Sobre las tareas de control de proyectos que realiza el CIRD, hay una percepción de buena gestión en las iniciativas, que no le crea problemas a las iniciativas, ni en los Informes descriptivos, ni tampoco en los Informes Financieros. Salvo atrasos puntuales de las Iniciativas en las rendiciones, en general el sistema en lo financiero funciona bien y no tiene atrasos en el traspaso de recursos. Sin embargo, el atraso en los informes descriptivos de la actividades de las iniciativas no es menor, si bien tiene un patrón común para entregar la información descriptiva, esta es muy irregular en su relato, no es entregada a tiempo y de esta manera se dificulta el proceso de seguimiento.

Respecto a los Informes descriptivos al no estar las remesas supeditadas a su entrega y revisión, se atrasan y no siempre están realizados con rigor. Por otro lado, desde la evaluación, esta la pregunta ¿qué pasa si alguna iniciativa no marcha o no tiene resultados en el período de financiamiento? ¿se le transfieren de igual manera los recursos? En este caso, reconociendo que las iniciativas deben actuar con autonomía se deben prever situaciones conflictivas, supeditando la entrega de recursos al cumplimiento de actividades y no sólo a rendiciones por período. Lo que obligaría a negociar cambios en las actividades en determinados períodos a algunas iniciativas y a tener informada a la entidad ejecutora, de manera más exacta, sobre el curso de cada proyecto.

De igual manera, se recomienda que las intervenciones hacia las iniciativas desde el CIRD, desde sus distintos áreas de desarrollo sean coordinadas, esto requiere un mayor desarrollo de reuniones de coordinación del equipo técnico para ver sus distintas áreas de trabajo por sobre las iniciativas y formular estratégicamente la acción.

La acción de la Asistencia Técnica en este sentido, más allá de los espacios de aprendizaje y del trabajo de los “asesores”, el cual es muy bien evaluado por las Iniciativas, requiere un trabajo más articulado, lo que se resuelve con la creación conjunta de formatos para dar cuenta de su acción y una instancia común periódica entre equipo del espacio de aprendizaje, acompañamiento y coordinación de acciones o enlace.

De igual forma, el modelo de seguimiento es en sí, un instrumento enriquecedor del debate y debiera existir un espacio de intercambio entre el Coordinador, Asesores, Dirección Estratégica y Técnica del Proyecto.

Responsabilidad Social y Voluntarios

Los proyectos de Responsabilidad Social Empresarial, que implementa Empresarios Cristianos y el de Voluntarios que implementa el CIRD y que son parte del PAIC, tienen un carácter vinculante al desarrollo de las iniciativas, pero también a la generación innovadora de vínculos y arreglos sociales nuevos en la Sociedad Civil, de allí su importancia.

El Proyecto de ADEC de Responsabilidad Social, es lento en su desarrollo, lo que se podría justificar con el hecho de que en Paraguay la cultura empresarial no es filantrópica, que hay una gran distancia entre OSC y el empresariado, etc. En suma, sus actividades están atrasadas y a pesar de que se realicen las actividades, las proyecciones que tenía ese proyecto arriesgan de aquí a septiembre no lograr resultados en términos de promover y posicionar un concepto de *responsabilidad empresarial*. Analizado el proyecto las actividades pendientes de realizar son muchas y debiera haber un equipo mayor trabajando para su implementación, además del hecho que cuenta con recursos complementarios entre el PAIC, PNUD y AVINA.

El rescate de la acción y fomentar esta discusión entre las Iniciativas en este plano, parece relevante, toda vez que hay casos, como el de Global Infancia que ha hecho avances en la consecución de recursos de privados para su acción.

Al contrario el Proyecto Voluntarios ha realizado acciones de asistencia técnica con recursos voluntarios a algunas Iniciativas, es el caso del trabajo realizado por una voluntaria para apoyar a Oguazú en la presentación de un proyecto al Banco Mundial con asignación de valor monetario. Actualmente, se está finalizando el trabajo de implementación del bono de contrapartida por trabajo voluntario, para ser devuelto a las organizaciones. Es un proyecto que logra sus objetivos y que proyecta ser un puente entre las Iniciativas y voluntarios con diversas capacidades técnicas. Además de que puede entregar un importante indicador de valoración del trabajo voluntario, que más allá de la acción individual de una parte del voluntariado, puede avanzar en reconocimiento de su asociatividad y dar cuenta de sus aportes al país.

IV. Conclusiones

El Programa es reconocido por actores diversos, y se reconoce la acción del CIRD como entidad ejecutora “no es una agencia de cooperación y eso genera confianzas”, en este sentido, el CIRD en tanto entidad ejecutora debe asumir el liderazgo que otorga este Programa sin ambigüedades. Lo que implica desarrollar las tareas de administración técnico-políticas del Programa, las que son parte del control de la acción de las iniciativas y las acciones, y sumar acciones para construir una visión de desarrollo de la sociedad civil y de la sociedad en su conjunto en el Paraguay.

Es un hecho que los jóvenes son una de las fortalezas incuestionables del Programa, no sólo por el número de iniciativas que hoy tienen como actores centrales del PAIC, los jóvenes, sino por la relevancia que tienen en su aparición pública. La experiencia del Movimiento por la Obtención del Bienestar Estudiantil, Juventud que se mueve o Jóvenes en Torno al Lago, son sin duda las iniciativas que cumplen con todos los componentes del PAIC, además de ser muy pertinente con las características demográficas del país. Lo que hay que continuar apoyando son las alianzas que surgen entre las Iniciativas, para potenciar aún más el impacto de la presencia

juvenil en distintas áreas del quehacer nacional, a lo que se suma el potenciar los encuentros entre las “viejas y nuevas” iniciativas de jóvenes del PAIC.

Uno de los elementos que hay que incorporar a la reflexión con respecto a estas iniciativas es el desgaste que puede producir la interlocución con el sector público, sumado al traslado de la agenda juvenil a las autoridades locales y su correspondiente institucionalización. La que de no dar resultados reales podría en el caso de Jóvenes en torno al Lago generar retrocesos. Por ello estas Iniciativas tienen que generar mecanismos para sostener el crecimiento acelerado de las mismas y prever la frustración que puede redundar en desactivación de las iniciativas.

Entre los temas que falta profundizar es como se transversaliza una perspectiva de género en el Programa, así como se abren debates sobre ciudadanía e integración, en el primer caso, por los problemas de visibilidad que tiene el producto del trabajo de las Iniciativas de mujeres y en el segundo, por las implicaciones de éxito de la iniciativa guaraní en el PAIC y las características de exclusión y separatismo que viven las comunidades de pueblos originarios en el país.

Otro elemento, de carácter general a la reflexión del Programa, es que mecanismos institucionales se están promoviendo, y cuándo estos se constituyen como parte de una política pública y/o cuándo son parte de una estrategia de visibilidad de la organización o cuando son riesgadamente, estrategias de cooptación política de autoridades locales. Dado los grados de trabajo voluntario vinculado a la construcción de mecanismos, Secretarías de Juventud, de la Mujer, de la Niñez e Infancia, es necesario enfrentar esta reflexión y en conjunto con las Iniciativas abrir espacios de diálogo social sobre estos aspectos.

Conclusión Final

La consultora ha podido verificar que las modificaciones realizadas fruto de ajustes externos, por cambios en el contexto o por toma de decisiones interna frente a algunas acciones, o los desajustes fruto de la instalación del Programa, no han modificado el curso del proyecto y tampoco los objetivos propuestos en el Proyecto Programa Iniciativas Ciudadanas, implementado por CIRI en Paraguay.

El grado de cumplimiento del Objetivo General de fortalecer la sociedad civil, es sobresaliente.

El objetivo de generar mecanismos en que las OSC y el gobierno participen conjuntamente en la toma de decisiones y en el proceso de reformas, se cumple superando los diez mecanismos propuestos. Se observaron en este recuento, que probablemente deja fuera algún resultado de iniciativas no visitadas, la existencia de 6 mecanismos de incidencia en políticas públicas y en aspectos de reforma del Estado.⁹

El nivel de resultados en el objetivo de fortalecer las capacidades de abogacía, incidencia en la generación de políticas de reforma y control social de la gestión pública, por parte de las OSC que son parte del Programa, es sin duda sobresaliente. Se observaron, en esta evaluación la existencia de 18 mecanismos de incidencia la mayoría de ellos implementados, y 14 mecanismos de control social de la gestión pública.

⁹ Se adjunta Anexo con el listado de mecanismos observados en esta evaluación. El número obedece a una lectura parcial de las iniciativas del Programa.

Los resultados en relación a fortalecimiento institucional, se cumplen satisfactoriamente, en la mayoría de las iniciativas.

Se puede concluir que el CIRD esta en condiciones de -superando algunas debilidades propias de una primera etapa de instalación programática y precisando algunos instrumentos de control de la ejecución de los proyectos por parte de las Iniciativas-, de llegar a buen término en la finalización del proyecto. La consultora esta segura de que el CIRD alcanzará el cierre del Proyecto con éxito y seguirá proyectando al Programa Iniciativas Ciudadanas a nivel nacional.

Asunción, mayo 26 de 2003

ANEXOS

Anexo 1: Listado de mecanismos creados por las Iniciativas en el período o participación en políticas públicas.

Mecanismos de incidencia en políticas públicas y en aspectos de reforma del Estado

1. Secretaría de la Mujer, Benjamín Aceval
2. Comisión de Reforma del Estado, Limpio
3. Consejo Local de Salud de Fram
4. Anteproyecto Ley de Descentralización
5. Participación de la Asociación Mbya Ñogueroi Pavei en el Censo Indígena
6. Participación de un representante de la Asociación Mbya Ñogueroi Pavei, en la Reforma de la Educación Indígena

Mecanismos de incidencia implementados y en proceso

1. Consejo de Niñez y Adolescencia, Asunción Central
2. Consejo de Niñez y Adolescencia, Cordillera
3. Consejo de Niñez y Adolescencia, Caacupé
4. Secretaria de la Juventud, Luque
5. Secretaria de la Juventud, Aregua
6. Secretaria de la Juventud, Itaugua
7. Secretaria de la Juventud, San Bernardino
8. Ley del Empleo Juvenil con media sanción parlamentaria
9. Promulgación Ley de Contrataciones Públicas
10. Mesa Interinstitucional de Seguimiento a las Fuerzas Armadas
11. Mesa Interinstitucional de Seguimiento Proyecto Franja Costera, Asunción
12. Plan Local con perspectiva de género, San Lorenzo
13. Plan Local con perspectiva de género, Fernando de la Mora
14. Audiencia Pública de Repatriación
15. Buzón de iniciativas, Municipalidad de Limpio
16. Implementación de Censos sobre trabajo infantil
17. El MOBE se integra a la Comisión de Seguimiento de la Reforma Educativa
18. Creación de la Federación Nacional de Estudiantes Secundarios FENAES

Mecanismos de control social de la gestión pública.

9. Contralorías ciudadanas creadas
10. Comisión de Seguimiento de la Audiencia Pública de Repatriación
11. Pagina Web del Parlamento
12. Intervención del MOBE en la ejecución del rubro Vaso de Leche en Ñembucú
13. Mecanismo de seguimiento de la Reforma Educativa por el MOBE
14. 11 Redes Departamentales de Juventud que se Mueve creadas

Anexo 2: Listado de Reuniones realizadas, asistentes y entrevistas individuales

Entrevistas a Iniciativas

Iniciativa y Responsables	Participantes Entrevista
Proyecto Consolidación Organizativa Mbya Guarani Organización responsable: Oguazu, Institución Ecuménica de Promoción Social Campo Nueve Caaguazú	Participantes entrevista: Andres Ramírez, Coordinación Alto Paraná de Oguazu Marilyn Renhfeldt Coordinadora Proyecto Destinatarios acción: Miguel Mendoza: Líder comunidad Esperanza, Presidente Asociación Cecilio : Shaman de comunidad Obenia, Guayras Paso Yabai. Líder religioso Asociación Ñogueroi Pavei Lucía Granaba: Asociación de Mujeres Jóvenes en formación (joven) Corina Cazenave y Rodolfo Troche, CIRD
Equipo de Salud -CIRD	Ruben Gaete, Esperanza Martínez
Global Infancia	Mabel Venegas, Coordinadora Consejerías de derechos del niño Margaret Benítez, Equipo Técnico Departamento Cordillera Fernando Ríos, Equipo Concejos Municipales y otra parte Proyecto CODENI. Coordinador Proyecto Celeste Quevedo, Presidenta Consejo Municipal San Bernardino Roselaena Martínez de Gómez, Consejo Municipal de... Mirna Venegas, Administradora
CIPAE	Cristina Vila, Directora Proyecto Mabel Oscar Carvallo Eduardo Bogado, USAID
Gestión Local de Mujeres Organizadas/Mujeres Organizadas por la Reforma del Estado. Tiempo Nuevo	Carmen Colazo, Directora General Perla Jore Dirección Académica del Proyecto Maria Angélica Cano, Maria Jesús Caballero, Responsable Legal Eduardo Bogado; USAID
Acceso Ciudadano al Congreso Nacional IDEA, Instituto Economía y Derecho Ambiental	Marta Ferrara Marta Abed Eduardo Bogado, USAID
Paraguay Jaipotava	Gerardo Gómez, Coordinador Iniciativa Lisa Lugo, Centro Tecnología Apropriada de la Facultad de Ciencias y Tecnología de la Universidad Católica María Victoria Rojas Eduardo Bogado, USAID
SERPAJ	Orlando Castillo, Coordinador Proyecto Cecilia Riquelme, Contadora Vidal Acevedo Carlos Rolon María Victoria Rojas Eduardo Bogado USAID
SUMANDO	Mercedes Aust, Coordinadora Proyecto Astrid Gustafson, Directora Sumando Participa una Monitora de Villarrica y una de San Lorenzo Eduardo Bogado USAID
Parlamento Joven	Celia Fleitas, Coordinadora Parlamento Joven Paraguay, Fabiola Melgarejo, Concepción, 3er. Parlamento Joven, Vicepresidenta segunda Cesar Caceres, Potenciador de procesos María Victoria Rojas
REMA	Vladimir Velásquez, Coordinador Proyecto Gabriela Frerso, Estación Núcleo Cultural, Coordinadora Local María Victoria Rojas Corina Cazenave

Coordinadora de Jóvenes de Luque	Juan Carlos Insfran, Secretario Juventud de Luque Guillermo Cardenas, Coordinadora de Jóvenes de Luque Lilian Miranda, Presidenta Comisión de Juventud de Luque Virginia Delgado, periodista Diario La Nación
Coordinadora jóvenes Itaugua	Julio Cabrera, Encargado Juventud Municipalidad Itaugua Nora Salinas, ex Coordinadora Secretaria Juventud, actual integrante Coordinadora Roberto Penayo, ONG Tierra Nuestra
Compañía Arregua	Carlos Ortiz, Gerente General Linda Wagner, Gerente Producción Eduardo Bogado (USAID)
MOBE/Decidamos	Oscar Ramón López Rodas, Coordinador Proyecto Susana Aldana, Dirección Decidamos Gustavo Blanco-Decidamos Laura Barreiro-Decidamos Fernando Rojas-Decidamos Federico Pires - MOBE-FENAES Juan Angel Monzón-MOBE-FENAES María Victoria Rojas – CIRD Eduardo Bogado – USAID
Coordinadora de Agricultores Ko'eju - Alter Vida Repatriación	Limpia Jiménez Tesorera Proyecto Nicolasa Gana, Secretaria Alcirio García, integrante Coordinadora Constancia Valdés, Pro-Secretaria Francisco Sánchez Encargado Proyecto Evaristo Amancilla, integrante Coordinadora Fausto Fernández, Pro Tesorero Lucio Sánchez, Tesorero Leonor Arevalos, integrante Coordinadora Jose del Rosario, integrante Coordinadora Crispulo Freitas, Presidente Esteban Figueredo Secretario Proyecto Pedro Gaona, Coordinador Proyecto Alter Vida Rodolfo Troche Marilyn Renhfeldt Coordinadora Proyecto Oguazú Corina Cazenave
Red de Contralorías Ciudadanas	Carlos Bareiro
ADEC, Proyecto Responsabilidad Social	Victor Burt
CIRD, Proyecto Voluntarios	Monica Duarte,

Otras reuniones

USAID	Raul Quiñónez, Eduardo Bogado
USAID	Steve Marma
Decidamos	Juan Carlos Juste
Presencia en debate sobre coyuntura post electoral	Line Bareiro Alfredo Boccia

Entrevistas Individuales con responsables áreas de trabajo Entidad Ejecutora

Administración Financiera	Alejandrina Villalba
Difusión/Fortalecimiento Área Ciudadanía	Clara Mernes
Coordinadora Ejecutiva PAIC	Mily Choi
Coordinador CIRD	Alvaro Caballero
Director CIRD	Agustín Carrizosa

Enlace Programático	Corina Cazenave
Asesora Inicativas	Maria Victoria Rojas
Reunión con Equipo	Alvaro Caballero, Coordinador PAIC Maria Victoria Rojas, asesora Alfredo Troche, asesor Oscar Carvalho, asesor Alejandrina Villalba Administración Clara Mernes Difusión/Fortalecimiento Área Ciudadanía Gloria Orue: Área Administración y Organización Alejandra Cuchonnal: Desarrollo Organizacional Corina Cazenave, Enlace Programático y Administrativo

ⁱ Bibliografía consultada sobre el contexto de desarrollo de las iniciativas

- Cultura Política y prácticas de gobernabilidad democrática. La ciudadanía en su encrucijada. Resultados Preliminares. CIRD-USAID. Alejandro Vial Saavedra. Noviembre 2002.
- Comentario de Coyuntura. CEPPRO. Diciembre 2002, Enero 2003, Febrero 2003.
- Revisión de las Perspectivas de Género y Equidad, Presupuesto General de la Nación. Ejercicio Fiscal 2003, Cámara de Senadores, UNFPA
- Foros Regionales de Capacitación Municipal. OPACI, AJUMPA. Abril-Mayo 2002. Artículos revisados: Jorge Abate, Enrique Sosa, Martín González, Salud, Gobiernos Locales y participación de la sociedad civil.
- Gastos Militares en Paraguay. Ana Couchonnal, Orlando Castillo. Serie Presupuesto 2002. SERPAJ-Py
- Ley Orgánica Municipal N° 1294
- Diagnóstico Institucional del Paraguay. IIG Institut Internacional de Governabilitat-PNUD

ⁱⁱ Publicaciones de las Iniciativas

- SUMANDO. Compartiendo responsabilidades en el Municipio. SUMANDO
- MOBE-Decidamos. Propuestas para el Análisis y Debate, Notas sobre la Situación Estudiantil.
- IDEA. Propuesta de Talleres. “Acceso Ciudadano al Congreso Nacional”
- Mujeres por la Democracia. Plan de Desarrollo Local Municipalidades San Lorenzo y Fernando de la Mora 2003
- Contralorías ciudadanas. Manual de Procedimiento para tareas Anticorrupción
- SERPAJ. Observatorio ciudadano. Manual Urgente para casos de violaciones a los derechos humanos en el cuartel
- SERPAJ. Marandú Informativo. Año 1-Número 2

- ⁱⁱⁱ CIRD. Iniciativas Ciudadanas. Número Diciembre 2002 y Mayo 2003